



UNIVERSIDAD MAYOR REAL Y PONTIFICIA DE  
**SAN FRANCISCO XAVIER**  
DE CHUQUISACA



Nº 2 / Vol. 10 / Año 2025

# Documentos **USFX**

---

Propuestas de **Estabilización**  
**Económica para Bolivia**

Ing. Walter Isidro Arízaga Cervantes  
**RECTOR**

Ph.D. Erick Gregorio Mita Arancibia  
**VICERRECTOR**

M.Sc. Luís Plaza Toro  
M.Sc. Franco Bohorquez Barrientos  
M.Sc. Mauricio Gonzales Salgueiro  
M.Sc. Cristian Calderón Collazos  
M.Sc. Vicente Asebey Zerda

**AUTORES**

Lic. Max Ferreira Reyes  
**RRPP VICERRECTORADO**

Ing. Co. Víctor Manuel López Chumacero  
**DISEÑO Y MAQUETACIÓN**



# Documentos **USFX**



# Propuestas de **Estabilización** **Económica para Bolivia**



## PROPUESTAS DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA PARA BOLIVIA

### 1. ANTECEDENTES.

Las características de la sociedad en torno al espacio y la actividad económica en el que se desenvuelven están en el filo de la desconfianza con la inestabilidad del estado, y percepción de serios daños en sectores estratégicos que están llevando a una psicosis social.

El rol del estado a estado caracterizado en función al modelo y su forma de organización Bolivia, desde su fundación como república hasta el año 2005 se caracterizó por ser un Estado Unitario, Republicano y Centralista con influencias del modelo liberal europeo principalmente a mediados del siglo XX, caracterizada con una economía liberal y posterior el neoliberalismo donde el rol del Estado se limita a regular y facilitar la inversión privada, dejando la producción a manos del mercado, uno de los hitos considerados importantes es la Nueva Política Económica implementada por Estenssoro como respuesta a la hiperinflación.

En una serie de acontecimientos, a partir de la gestión 2006, se plantea una nueva forma de organización del estado, la misma valorada en la nueva Constitución Política del Estado promulgada en 2009, en el que se plantea un rol protagónico del estado basados en cuatro formas económicas: Estatal, Privado, Comunitaria y Cooperativa; bajo la premisa de la nacionalización y la planificación estatal.

Ambos modelos liberales/neoliberal (1970–2005) y socialista comunitario/plurinacional (2006–actualidad)– presentaron crisis y no lograron resolver estructuralmente los problemas económicos, sociales y productivos del país, ningún modelo logró desarrollar una base productiva diversificada, moderna y competitiva, el “modelo primario-exportador” estuvo presente en ambos, ningún modelo rompió la dependencia de los recursos naturales, con bajos niveles de producción, industrialización y competitividad.

### 2. BREVE DIAGNÓSTICO.

Para este acápite se divide la historia económica de Bolivia en dos periodos principales:

Economía Convencional (1970-2005): Caracterizada por una bonanza económica inicial seguida de una crisis de deuda soberana, lo que llevó a la implementación de políticas de estabilización. Durante este periodo, la economía boliviana era pequeña, abierta, parcialmente dolarizada y con menor expansión en las variables macroeconómicas de la Demanda Agregada (DA).

Esta era podría asociarse con periodos de políticas más orientadas al mercado, incluyendo la estabilización económica y la apertura. La crisis de la deuda soberana y la posterior implementación de políticas de ajuste estructural (que a menudo se asocian con el “neoliberalismo” en América Latina).



Economía no Convencional (2005-2024): Este periodo se distinguió por una estabilidad macroeconómica hasta antes del año 2019 principalmente, sostenida por la bonanza económica (impulsada por los altos precios de las materias primas), aunque sin una transformación estructural de la matriz productiva. Se tuvo una expansión robusta en todas las variables de la demanda agregada, impulsada por la “absorción interna”, se tuvo en los periodos 2006-2008 un incremento de los precios internacionales de las materias primas lo que originó la llamada “Bonanza Económica”, más aún en 2012, en el que los alaridos de tintes políticos manifestaron que la economía boliviana se encontraba blindada ante crisis internas y de la región; sin embargo, se careció de una transformación estructural de la matriz productiva concentrada, sin diversificación, sofisticación tecnológica en el sector productivo”. Esto sugiere que, a pesar del crecimiento, persisten desafíos estructurales en la diversificación de la economía.

La Demanda Agregada de Bolivia entre 1970 y 2019 a precios constantes, percibe una clara inflexión temporal alrededor de 2005, donde el Producto Interno Bruto (PIB), Consumo Final (CS), Inversión (I), Gasto de Gobierno (G), Exportaciones (X) e Importaciones (M) muestran un crecimiento significativo en el periodo no convencional. La estimación realizada por el equipo establece que el consumo final de los hogares (CS), la formación bruta de capital (inversión, I) y las exportaciones (X) son variables macroeconómicas determinantes con coeficientes positivos y una fuerte incidencia en el Producto Interno Bruto. Por ejemplo, una variación del 10% en el consumo incide en un 8% en el PIB, destacando la fuerte dependencia del consumo en la economía boliviana.

En contraste, la elasticidad del gasto de gobierno (G) y las importaciones (M) mostraron un efecto negativo. Un incremento del 10% en el gasto público resultaría en un decrecimiento del PIB del 0.3%, lo que sugiere una ineficiencia histórica en la política fiscal del país. Similarmente, un aumento del 10% en las importaciones reduciría el PIB en un 2%.

Haciendo un paréntesis, a finales del 2019, se tuvo una tensión social – política, mientras las economías mundiales presentaban los primeros casos del COVID-19; a marzo de 2020 figuraba a tres meses el mandato del nuevo gobierno quien tendría que asumir el interinato hacia las nuevas elecciones; al 8 de noviembre de 2021 termina el gobierno (que debió durar tres meses) dejando serias dudas en el accionar del estado, la economía fruto de la inestabilidad mundial y nacional trajeron consigo los indicadores más precarios de los últimos 30 años

La inclusión del shock del COVID-19 en el modelo de la Demanda Agregada reveló un impacto negativo significativo en las variables macroeconómicas a corto plazo. El consumo, la inversión y las importaciones fueron las más afectadas negativamente, con una contracción evidente en el Producto Interno Bruto. Las exportaciones también cayeron, aunque el gasto público mantuvo un ritmo constante, reflejando una política fiscal expansiva de emergencia. Se proyectó una contracción económica generalizada. Antes del shock, se esperaba un crecimiento anual promedio del PIB de 2.89%. Sin embargo, con el impacto del COVID-19, la proyección se redujo a un 1.78% anual, con una recuperación en forma de “V” sujeta a la duración del aislamiento social, la política fiscal de emergencia y la volatilidad de la economía mundial.

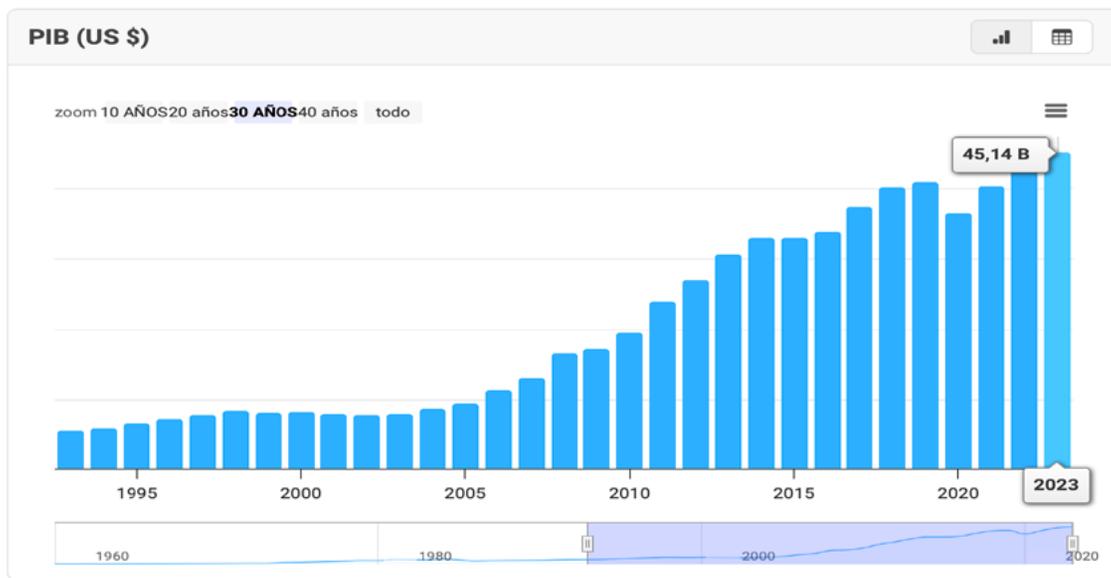


Por los antecedentes, y tras la vuelta del M.A.S. a las esferas de gobierno, se continuó con el modelo y la forma de organización del estado arrastrando una nación debilitada productiva y jurídicamente, acompañado por la ingobernabilidad de sectores sociales; un modelo que de inició debió ajustarse, y que desencadenó una serie de complicaciones en la economía:

### A) Producto Interno Bruto.

A continuación, se muestra la evolución del Producto Interno Bruto (PIB) de Bolivia en millones de dólares desde 1995 hasta 2023. Se observa una tendencia general de crecimiento a lo largo de los años. En 2023, el PIB alcanzó los 45.14 mil millones de dólares.

**Producto Interno Bruto**  
(Expresado en millones de dólares)



Fuente: Macrotrends/2025

El crecimiento sostenido del PIB durante casi tres décadas sugiere una expansión económica constante, lo cual es positivo para el desarrollo del país. El valor de 45.14 mil millones de dólares en 2023 indica una economía en crecimiento, en los últimos años los valores más críticos se dieron por el Shock pandemia, elevando la tasa de desempleo hasta más del 18%; acompañada de una inestabilidad jurídica tras los sucesos a finales de la gestión 2019

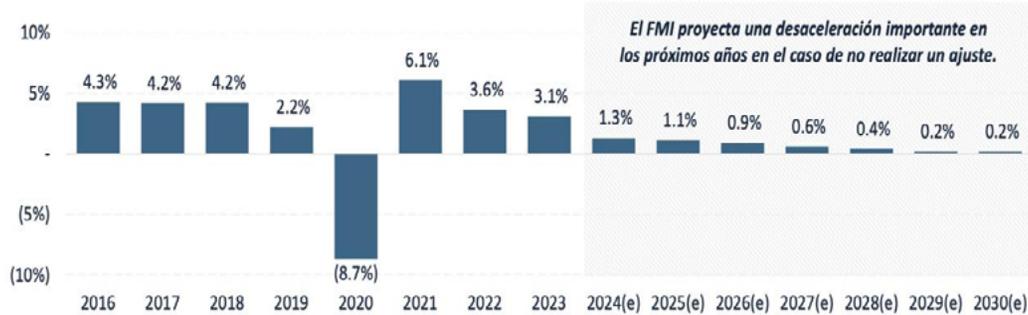


Producto Interno Bruto

Crecimiento - Proyección

Crecimiento real del PIB | Expresado en porcentaje

La economía de Bolivia ha comenzado a enfriarse, el FMI proyecta tasas inferiores al 1% para los siguientes 5 años.



Fuente: FMI/2025

Este segundo gráfico es de suma importancia, ya que extiende las proyecciones del crecimiento real del PIB de Bolivia mucho más allá de 2019, llegando hasta 2030 con estimaciones del FMI.

- Periodo 2016-2019: Muestra un crecimiento positivo, aunque con una desaceleración, pasando de 4.3% en 2016 a 2.2% en 2019.
- Año 2020: Confirma la fuerte contracción debido a la pandemia, registrando un decrecimiento del 8.7%.
- Recuperación 2021-2023: Muestra una recuperación en 2021 (6.1%), seguida de un crecimiento más moderado en 2022 (3.6%) y 2023 (3.1%).
- Proyecciones FMI (2024-2030): El gráfico destaca una “desaceleración importante en los próximos años de no realizar un ajuste”. Las proyecciones del FMI indican tasas de crecimiento real del PIB inferiores al 1% para los siguientes 5 años: 2024(e): 1.3%; 2025(e): 1.1%; 2026(e): 0.9%; 2027(e): 0.6%; 2028(e): 0.4%; 2029(e): 0.2% 2030(e): 0.2%

Estas proyecciones alarman sobre un estancamiento económico a mediano y largo plazo si no se implementan medidas correctivas. La desaceleración proyectada del PIB al 0.2% para 2029 y 2030 sugiere desafíos estructurales persistentes.

Bolivia enfrenta un panorama económico desafiante, con una desaceleración proyectada a largo plazo y una vulnerabilidad a shocks externos. Este acápite resalta la importancia del consumo y la inversión en la demanda agregada, y señala la ineficiencia histórica del gasto público.

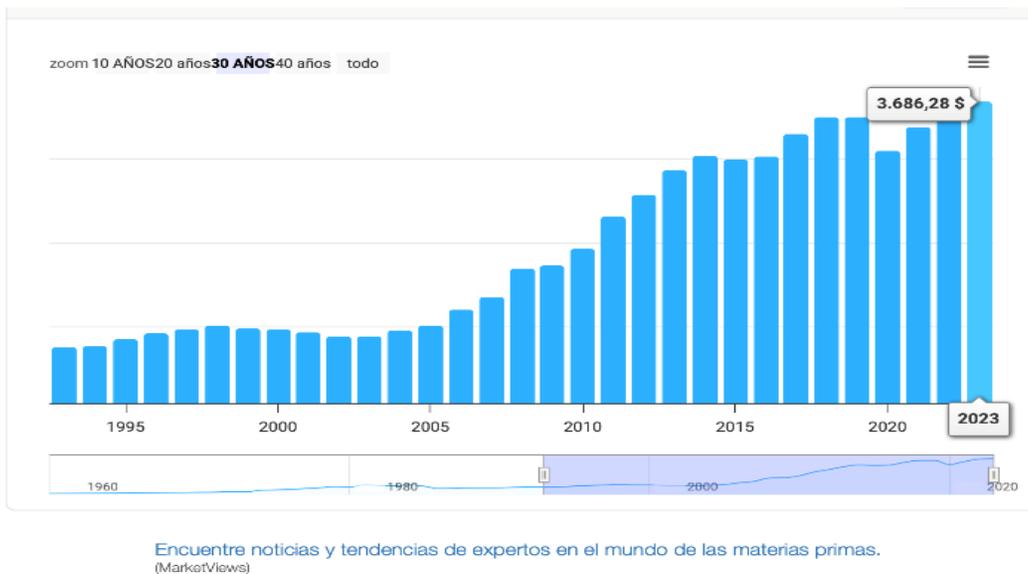
La crisis actual es una oportunidad para reorientar la política económica hacia un “gran pacto fiscal” que haga las políticas más eficientes y efectivas.



En base a lo mencionado en el siguiente acápite, se propone dirigir el gasto gubernamental a sectores con mayores efectos multiplicadores, incentivar el consumo privado (especialmente en bienes duraderos y servicios personales) y dinamizar la oferta agregada para estimular la producción y el empleo. La contracción económica prevista para los próximos años, según las proyecciones del FMI, subraya la urgencia de estas reformas estructurales para evitar un estancamiento prolongado.

La depreciación del boliviano es un indicador clave de la presión inflacionaria y su impacto en la vida diaria de los bolivianos, lo que requiere atención en las políticas monetarias y fiscales para preservar el poder adquisitivo.

### PIB Percápita



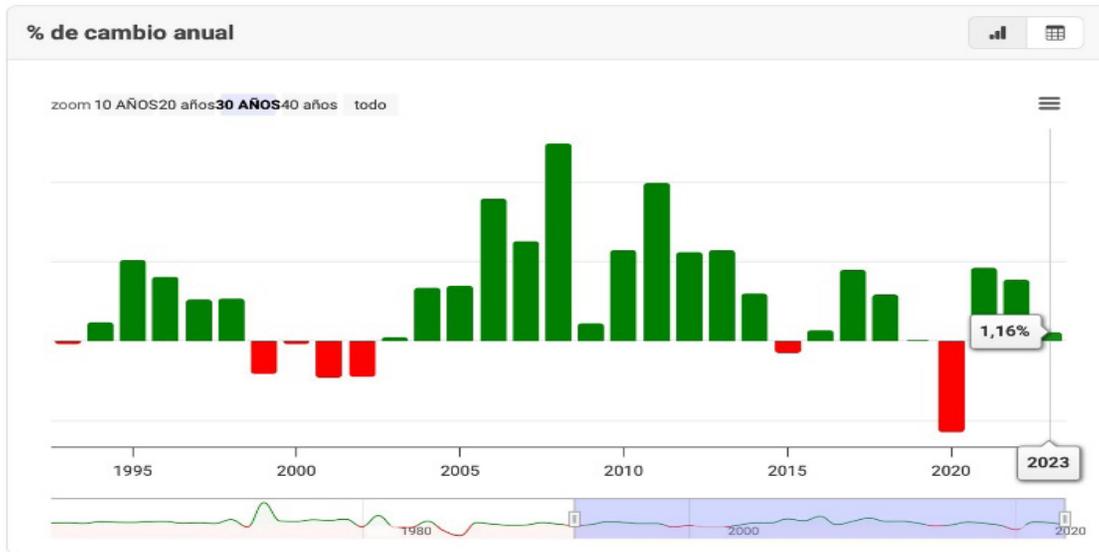
Fuente: Macrotrends/2025

El PIB per cápita de Bolivia desde 1995 hasta 2023, alcanzó los 3,686.28 dólares en 2023. La tendencia general es ascendente, similar a la del PIB total.

En relación al cambio porcentual anual del PIB de Bolivia desde 1995 hasta 2023. Se observan periodos de crecimiento positivo (barras verdes) y algunos años con contracción (barras rojas), siendo la más pronunciada en 2020.



Cambio porcentual PIB Percápita



Fuente: Macrotrends/2025

El pico negativo en 2020 confirma el impacto de eventos externos (como la pandemia) en la economía. El 1.16% de crecimiento en 2023, aunque positivo, es relativamente bajo y corrobora la tendencia a la desaceleración observada en las proyecciones del FMI.

**B) Inflación.**

La inflación observada ha sido volátil, con periodos de alta inflación. La diferencia entre la inflación observada y las expectativas (racional esperada y simulada) sugiere que los agentes económicos pueden no siempre anticipar con precisión los movimientos de precios, lo que puede generar incertidumbre en la toma de decisiones.

**Tasa de Crecimiento - Comparación de inflación: Observada, Racional y Simulada (2010 – 2024)**



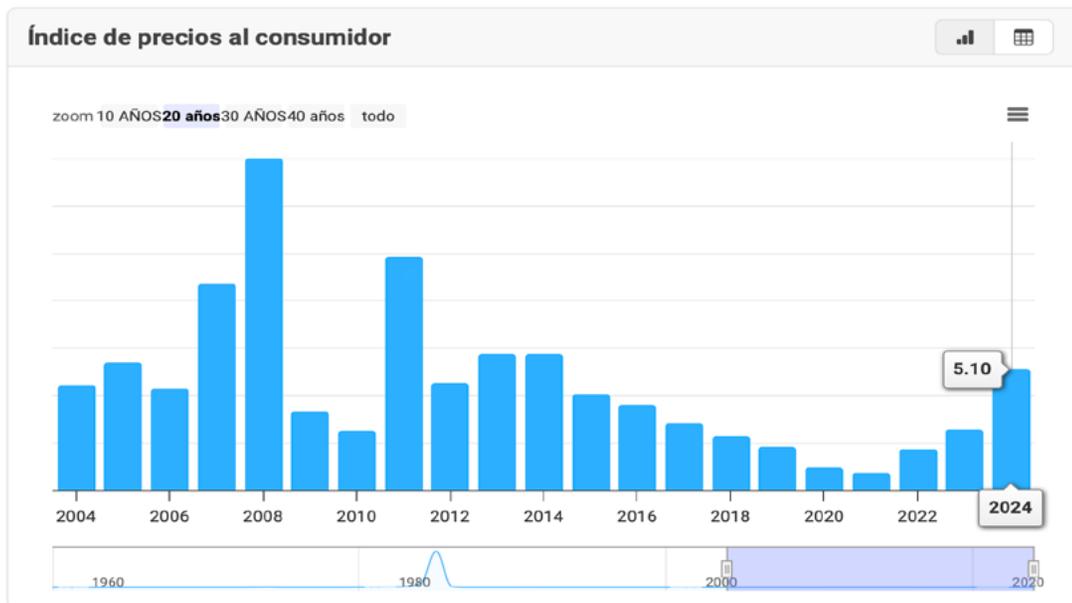
Fuente: Elaboración propia/Datos Banco Central de Bolivia/2025



Este gráfico de líneas compara la inflación observada, la inflación racional esperada y la inflación simulada en Bolivia desde 2010 hasta 2024. La inflación observada (línea roja) muestra fluctuaciones significativas, alcanzando un pico cercano al 10% en 2011 y otro pico alrededor del 5% en 2024. La inflación racional esperada (línea azul) y la inflación simulada (línea verde) también muestran variaciones.

La proyección de una inflación observada cercana al 5% en 2024 indica una presión inflacionaria al alza en el corto plazo, lo cual requiere atención de las autoridades monetarias para evitar un impacto negativo en el poder adquisitivo de la población.

### Índices de Precios al Consumidor



Fuente: Macrotrends/2025

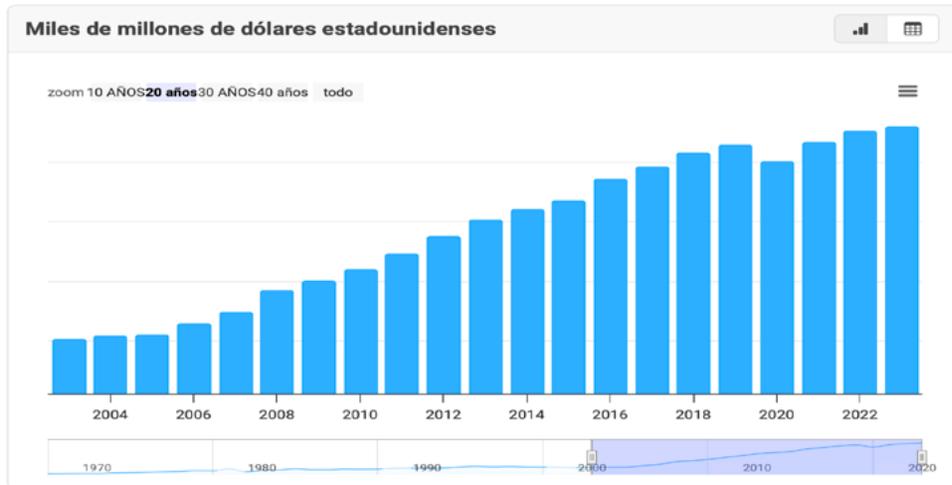
El IPC es una medida clave de la inflación. El valor de 5.10 en 2024 es consistente con el repunte inflacionario mostrado en el gráfico anterior y refuerza la necesidad de monitoreo y posibles acciones para controlar los precios y preservar el valor de la moneda.

### C) Sector Empresarial.

El sector manufacturero es crucial para la diversificación económica y la generación de empleo de mayor valor añadido. El estancamiento o declive después de 2015 podría indicar desafíos en el sector, como falta de inversión, competitividad o condiciones de mercado. La recuperación en los últimos años es positiva, pero se debe analizar si es sostenible y si se está invirtiendo en la modernización y expansión del sector.



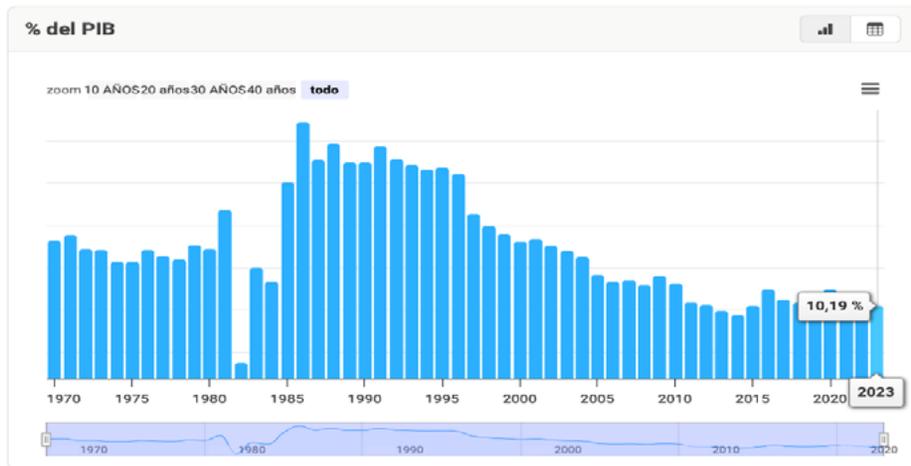
Producción Manufacturera – En Miles de millones de dólares



Fuente: Macrotrends/2025

El gráfico muestra la producción manufacturera de Bolivia en miles de millones de dólares estadounidenses desde 2004 hasta 2023. Se observa una tendencia general de crecimiento hasta un pico alrededor de 2014-2015, seguido de un estancamiento o ligera disminución en los años posteriores, con una recuperación hacia 2022-2023.

Producción Manufacturera / % del PIB



Fuente: Macrotrends/2025

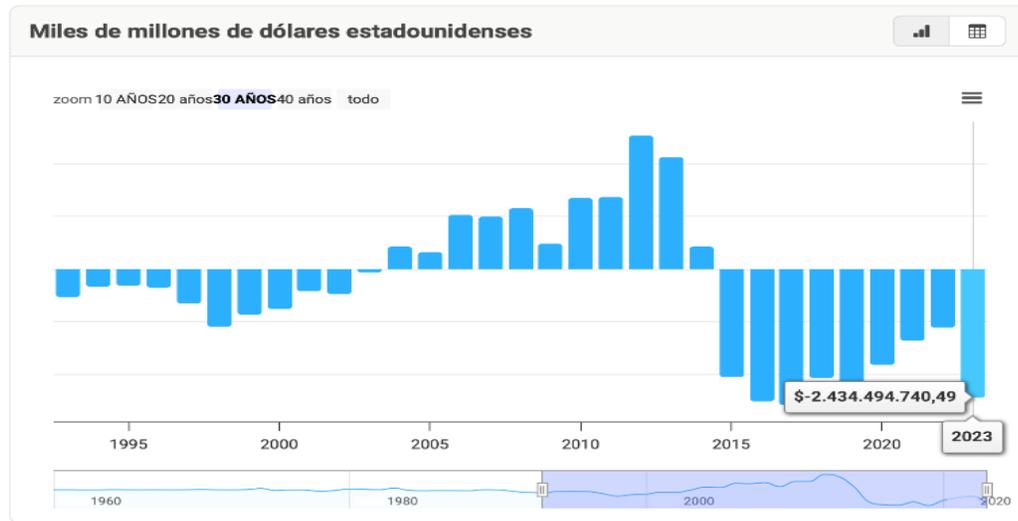
La disminución constante de la producción manufacturera como porcentaje del PIB es una señal preocupante. Indica que la economía boliviana se está desindustrializando o que otros sectores están creciendo a un ritmo más rápido. Una baja participación de la manufactura en el PIB puede implicar una menor diversificación, una mayor dependencia de sectores primarios (como la extracción de recursos naturales) y una menor capacidad para generar empleos formales y de calidad. El valor del 10.19% en 2023 resalta la necesidad de políticas que impulsen la industrialización y agreguen valor a la producción nacional.



## D) Comercio Exterior.

La balanza comercial es un indicador clave del comercio exterior. Un déficit comercial sostenido significa que el país está importando más de lo que exporta, lo que puede generar presión sobre las reservas internacionales y la estabilidad macroeconómica. El déficit de más de 2.4 mil millones de dólares en 2023 es significativo y sugiere que Bolivia necesita diversificar sus exportaciones y/o reducir su dependencia de las importaciones para mejorar su posición comercial.

**Balanza Comercial – En Miles de millones de dólares**



Fuente:Macrotrends/2025

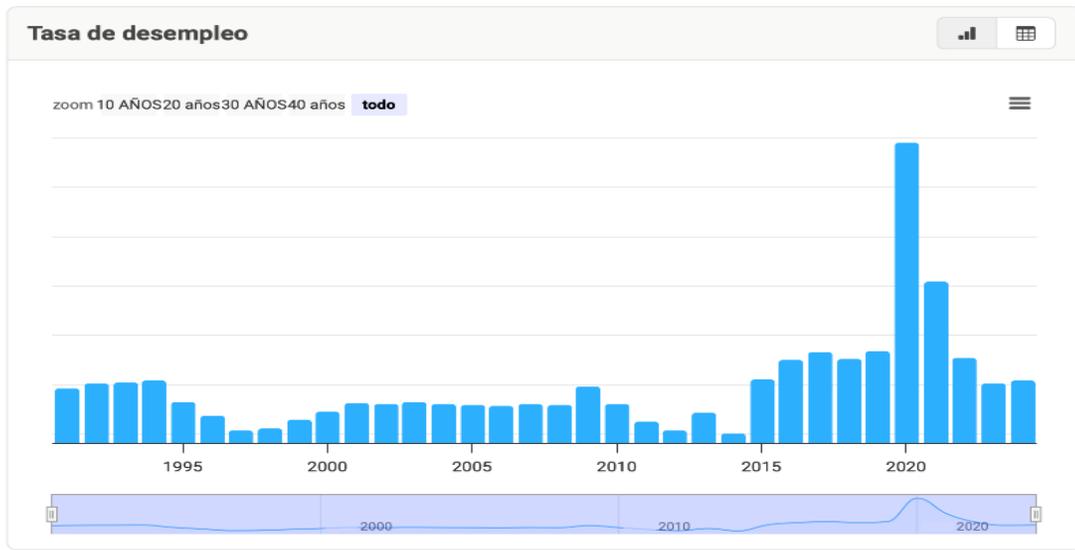
Este gráfico muestra la balanza comercial de Bolivia en miles de millones de dólares estadounidenses desde 1993 hasta 2023. Se observa un periodo con superávit comercial (barras positivas) desde aproximadamente 2005 hasta 2014, seguido de un periodo de déficit comercial (barras negativas) que se extiende hasta 2023.

## E) Empleo.

El fuerte aumento del desempleo en 2020 es una consecuencia directa de la crisis económica global y las restricciones por la pandemia. La posterior reducción es positiva, indicando una recuperación del mercado laboral. Sin embargo, es crucial monitorear la tasa de desempleo y complementarla con datos sobre la informalidad, ya que el informe de la OIT de 2023 señala que el 80.8% de los trabajadores bolivianos se encuentran en la informalidad, una cifra alarmante comparada con el promedio regional del 48%. Esto significa que, aunque el desempleo abierto pueda bajar, un gran porcentaje de la fuerza laboral se encuentra en condiciones laborales precarias sin beneficios ni seguridad social.



Tasa de Desempleo



Fuente:Macrotrends/2025

### 3. PROPUESTAS DE AJUSTE AL MODELO ECONÓMICO.

Conforme al diagnóstico, se plantean propuestas macroeconómicas y microeconómicas, bajo un sentido integrador y transversal de políticas públicas.

Partimos de dos pilares fundamentales en las que descansa el accionar del estado que es la Administración del Estado y su forma de organización, posteriormente a ello se plantean políticas estructurales a manera de propuesta.

#### A. Ajuste y reestructuración de la Administración del Estado.

La nueva administración del Estado en Bolivia debe ser ágil, eficiente y transparente, orientada a facilitar la inversión y el desarrollo productivo, en lugar de ser un actor principal en la producción, sus pilares deben basarse en la racionalización y la eficiencia del gasto público improductivo, en la modernización y digitalización para la reducción de la burocracia, la Meritocracia y Profesionalización con el fin de despolitizar el servicio público, eliminando los requisitos en avales políticos o de representación sindical, promoviendo a los funcionarios con base en su capacidad y desempeño, y descentralizar de forma efectiva fortaleciendo las autonomías departamentales y municipales con mayor capacidad de gestión y recursos.

#### B. Mejora de la Actual Organización Económica (Estatad, Privado, Comunitario y Cooperativo).

La Constitución Política del Estado de Bolivia, en su Artículo 307, establece explícitamente el modelo de economía plural, compuesto por las formas de organización económica: comunitaria, estatal, privada y cooperativa. Esto significa que estas son las bases reconocidas. Hablar de “otra



forma o mejora de organización económica” no necesariamente nos referimos a la creación de un nuevo pilar fundamental que reemplace a los existentes, sino más bien a modelos de interacción, articulación y enfoque que pueden potenciar la efectividad y sostenibilidad de los pilares ya reconocidos que puedan funcionar de manera transversal y sean considerados como pilar en los Planes de Desarrollo.

### **B1. Economía del Conocimiento y la Innovación.**

Un modelo que priorice la creación, distribución y uso del conocimiento y la información como los principales motores del crecimiento económico. Esto implica la inversión en educación, investigación y desarrollo (I+D), tecnología y capacitación.

La finalidad es reducir la dependencia de las materias primas, Bolivia necesita diversificar su matriz productiva. Fomentar este tipo de economía permitiría generar empleos de alto valor, desarrollar nuevas industrias (software, biotecnología, servicios tecnológicos) y aumentar la competitividad de los sectores tradicionales.

Para ello se debe fortalecer el sistema educativo (desde primaria hasta posgrado), crear centros de investigación y desarrollo, fomentar la relación universidad-empresa, establecer incentivos para startups tecnológicas y atraer talento.

### **B2. Economía Digital**

La digitalización es una tendencia global imparable. Potenciarla en Bolivia puede mejorar la eficiencia de todos los sectores, ampliar el acceso a mercados para productores locales (incluyendo comunitarios y cooperativos), facilitar la inclusión financiera y generar nuevas oportunidades de empleo, para ello el estado debe garantizar la inversión en infraestructura de conectividad internet de alta velocidad, fibra óptica), marcos regulatorios para el comercio electrónico y la protección de datos, y fomento del emprendimiento digital.

La propuesta A y B establecen un Estado facilitador y no competidor, que genera las condiciones para que los sectores privado, comunitario y cooperativo prosperen, diversifiquen la economía y generen empleo, bajo un marco de transparencia, eficiencia y seguridad jurídica.

Bajo esta estructura genérica e integral se propone políticas Macro y Microeconómicas el cual pueda articularse a nivel central del estado y mediante sus formas de organización

### **C) Ajustes Macroeconómicos.**

Estos ajustes están en función a las características estructurales del estado y los efectos en el contexto del país.



## C1. Reforma fiscal estructural.

Una reforma fiscal es imperativa, el actual sistema tributario es burocrático es lento, engorroso con acceso limitado, que obstaculizan el crecimiento sostenido, los objetivos de esta reforma debe ser estabilizar las finanzas públicas, aumentar la recaudación de manera sostenible y generar un ambiente que atraiga inversión, a nivel microeconómico aliviará las cargas burocráticas, fomentará la formalización de empresas, incentivará la inversión y la innovación mejorando la competitividad y la productividad de los agentes económicos.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Analizar las exigencias y burocracias del acceso a créditos productivos.</p>	<p>La dificultad en el acceso a crédito trae consigo un impacto negativo en la Inversión de la DA; Las empresas, especialmente las Pymes, no pueden expandirse, innovar o modernizarse sin el capital necesario, lo que frena el crecimiento del PIB y la generación de empleo a nivel nacional.</p> <p>Trae un efecto negativo en la estructura productiva, las exigencias burocráticas reducen la diversificación económica y la resiliencia ante choques externos (como la volatilidad de precios de materias primas, crucial para Bolivia).</p> <p>Una burocracia excesiva puede desincentivar a las instituciones financieras a otorgar créditos, reduciendo la oferta de dinero para fines productivos además puede derivar en presiones inflacionarias si el capital se desvía a usos no productivos o especulativos.</p> <p>Cuando el acceso al crédito formal es muy difícil, las empresas pueden recurrir a fuentes informales y más costosas de financiamiento, lo que las mantiene en el sector informal y limita su potencial de crecimiento.</p>
<p>Ampliar base tributaria formalizando economía informal.</p>	<p>La economía informal es inherentemente menos productiva y eficiente debido a la falta de acceso a financiamiento formal, tecnología y protección legal. Integrar estas actividades al sector formal mejora la asignación de recursos y la productividad general de la economía.</p> <p>La formalización permite a las empresas invertir en capital humano y físico, adoptar nuevas tecnologías, establecer relaciones comerciales formales y acceder a mercados más amplios, lo que impulsa su productividad y competitividad.</p> <p>La formalización de un mayor número de empresas reduce la ventaja competitiva desleal que a menudo tienen las empresas informales</p>



Componentes	Argumento
<p>Rediseñar la administración tributaria generando mayores incentivos y apoyo para la inversión privada local, nacional y extranjera.</p>	<p>La percepción de una administración tributaria arbitraria o ineficiente genera incertidumbre, desincentivando la inversión y la actividad económica, por tanto, se debe establecer, una administración tributaria más eficiente y que brinde apoyo (asesoría, procesos simplificados).</p> <p>En el marco de las autonomías se debe establecer criterios de motivación claros, periodos de gracia, que impulse la estabilidad de los negocios y generen mayores inversiones y reinversiones.</p>
<p>Incentivos fiscales para I+D y transferencia tecnológica.</p>	<p>Fomentar la I+D y la transferencia tecnológica, con la finalidad de permitir a Bolivia pasar de una economía basada en la extracción de recursos a una economía más diversificada y sofisticada, con mayor valor agregado en sus exportaciones y una menor vulnerabilidad a los choques externos.</p> <p>Estos incentivos fiscales pueden diseñarse para fomentar la colaboración entre empresas, universidades y centros de investigación, creando un ecosistema de innovación</p>

## C2. Flexibilización del tipo de cambio.

La rigidez del tipo de cambio fijo en Bolivia ha generado distorsiones significativas, agotamiento de reservas internacionales y una creciente escasez de dólares que impacta negativamente en la actividad económica. Una flexibilización controlada del tipo de cambio es necesaria para restaurar el equilibrio externo, fortalecer la capacidad de respuesta de la economía a shocks externos y reducir la incertidumbre.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Transición gradual a un tipo de cambio (dólar – boliviano) flexible a través de un mecanismo de oferta y demanda de divisas diario controlado y regulado por el BCB</p>	<p>Existe un tipo de cambio sobrevaluado, encarece las exportaciones y abarata las importaciones, lo que conduce a déficits en la balanza comercial y el desgaste de las reservas internacionales.</p> <p>La Flexibilización permitirá que el tipo de cambio refleje mejor las condiciones del mercado reduciendo importaciones excesivas.</p> <p>El tipo de cambio flexible debe funcionar como una variable estabilizadora frente a shocks externos (como caídas de precios de materias primas o disminución de flujos de capital), además de la reducción de la especulación y el mercado paralelo</p>



<p>Políticas y estrategias para devolver la confianza a sectores dedicados a las exportaciones e importadores</p>	<p>La falta de confianza actual genera reticencia a exportar (por la dificultad de repatriar dólares o la expectativa de una devaluación futura) y a importar (por la dificultad de acceder a divisas).</p> <p>Las políticas deben estar direccionadas a la atracción y retención de la inversión productiva. Las políticas de confianza pueden incluir mecanismos de cobertura de riesgo cambiario (futuros, opciones) o marcos regulatorios estables que les permitan planificar a largo plazo sin temor a cambios bruscos o falta de liquidez</p>
<p>Medidas para evitar fuga de capitales</p>	<p>La fuga de capitales está íntimamente ligada a la falta de confianza en el marco legal, la estabilidad política y económica, y la protección de la propiedad. Sin embargo, también tiene una fuerte conexión con el tipo de cambio, relacionadas a la protección de las Reservas Internacionales.</p> <p>La política tiene que tener la capacidad de brindar al BCB la intervención en el mercado y estabilizar la economía. Esta política debe estar acompañada por estas medidas necesariamente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecimiento del Estado de Derecho.</li> <li>- Mejorar las políticas de transparencia y anticorrupción</li> </ul>

### C3) Reasignación eficiente del gasto público.

La reasignación eficiente del gasto público es fundamental para garantizar la sostenibilidad fiscal de Bolivia, optimizar el uso de los recursos escasos del Estado y potenciar la capacidad productiva del país. Macroeconómicamente, permitirá estabilizar la economía, fomentar el crecimiento de largo plazo y reducir la dependencia de ingresos volátiles. Microeconómicamente, implicará liberar recursos para inversiones más productivas, reducir distorsiones que afectan la competitividad de las empresas (especialmente las privadas).

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Ajuste normativo (Legislación Laboral – Legislación Comercial) a través de políticas, acompañadas de estrategias de incentivos que permitan contar con una visión integral y contextualizada en función a las características productivas y comerciales de agentes económicos con el fin de dinamizar el empleo, subempleo, y producción.</p>	<p>Una legislación laboral desactualizada rígida y una normativa comercial antigua y compleja pueden desincentivar la contratación formal y la inversión, frenando el crecimiento económico en general.</p> <p>Es importante una reestructuración normativa en la legislación laboral y comercial los mismos deben ser incentivos y no castigadores, capaces de reglamentar el contrabando y las asociaciones o sindicatos que están en contra y dañan a la empresa privada. El ajuste normativo debe buscar un equilibrio entre la protección de los trabajadores y la flexibilidad necesaria para que las empresas operen eficientemente</p>



Componentes	Argumento
Ajustar la asignación de subsidios (bonos sociales), en su alcance y cuantía.	Los subsidios no focalizados representan una carga fiscal considerable que contribuye al déficit presupuestario. Ajustar su alcance y cuantía permite liberar recursos fiscales que pueden ser reasignados a inversiones más productivas (infraestructura, salud, educación) o a la reducción de la deuda pública.
Ajustar la asignación de subvenciones dirigido estrictamente al sector Salud, Educación y Transporte Público.	El estado debe dejar de subvencionar a empresas públicas que hacen la competencia a las empresas privadas, estas subvenciones deberían cubrir a sectores donde el sector privado no llega con total acceso como el sector de salud, educación y transporte.
Reducción gradual de subvención a carburantes	<p>La subvención a los carburantes es una de las mayores cargas fiscales para el estado boliviano y ha contribuido significativamente al déficit fiscal y al agotamiento de las reservas internacionales. su reducción gradual es imperativa para la sostenibilidad de las finanzas públicas y para liberar recursos para inversiones productivas.</p> <p>Mantener bajos los precios de los carburantes distorsiona los precios en la economía, desincentiva el uso de energías alternativas y la eficiencia energética.</p> <p>sin embargo, la reducción debe ser gradual, y llevar a los consumidores y empresas a usar los carburantes de manera más eficiente; esta condición debe expresarse en estudios en el que se tome en cuenta la equidad de consumo puesto que hay sectores que se benefician con grandes volúmenes, en ellos debería establecerse otros mecanismos de compensación.</p>

#### C4) Política de sustitución estratégica de comercio exterior.

La Política de Sustitución Estratégica de Comercio Exterior es crucial para diversificar la estructura productiva de Bolivia, reducir su vulnerabilidad a la volatilidad de los precios de las materias primas y sentar las bases para un crecimiento económico más sostenido e inclusivo; con esta política se busca transformar la matriz productiva para generar un mayor valor agregado, mejorar la balanza comercial y reducir la dependencia de importaciones.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Incentivar la importación de bienes de capital dirigidos a sectores productivos estratégicos.	Aumento de la Productividad y Capacidad Productiva: La importación de bienes de capital (maquinaria, tecnología avanzada) es fundamental para modernizar la base industrial y agrícola del país. Al enfocar esta importación en sectores estratégicos (ej. agroindustria, manufactura ligera, tecnologías de la información), se incrementa la productividad agregada de la economía, además se fomenta la diversificación de la economía boliviana.



<p>Integrar la participación del estado con las universidades para la búsqueda de mercados internacionales (estudios de mercado), garantizando la competitividad a través de la estandarización productiva con el fin de cumplir estándares internacionales.</p>	<p>La institucionalidad de las universidades del sistema de la Universidad Boliviana deben ser agentes canalizadores de conocimiento, asesoría y mentoría para cumplir requerimientos de los mercados internacionales (calidad, sostenibilidad, fitosanitarios), además de brindar el asesoramiento técnico en la búsqueda y análisis de los mercados internacionales.</p> <p>La sinergia entre Estado y universidades fomenta la investigación aplicada y el desarrollo tecnológico, lo que a largo plazo contribuye a la sofisticación de la economía nacional y a la creación de nuevas industrias exportadoras.</p>
<p>Ajustar el proceso burocrático administrativo de las exportaciones.</p>	<p>La burocracia excesiva en las exportaciones genera costos adicionales y demoras, lo que reduce la competitividad de los productos bolivianos en el mercado internacional. Simplificar estos procesos aumenta la agilidad del comercio exterior, permitiendo que los productos lleguen a tiempo y a precios competitivos.</p>
<p>Incentivar a intermediarios comerciales y productores situados en frontera para la regularización de la venta de productos (hechos en Bolivia) a países vecinos de la región.</p>	<p>Existe un volumen significativo de comercio informal en las zonas de frontera. Incentivar su regularización (vía simplificación, menor burocracia, beneficios fiscales) permite que estas transacciones se registren, ampliando la base tributaria y aumentando los ingresos fiscales para el Estado.</p> <p>En la política se deben establecer criterios específicos que permitan acceder a un marco legal para sus operaciones, lo que les brinda seguridad jurídica, acceso a financiamiento formal y la posibilidad de expandir sus negocios sin los riesgos asociados a la informalidad.</p>

## B) AJUSTES MICROECONÓMICOS.

Es importante abordar los agentes económicos que forman parte en la microeconomía, puesto que, se constituyen en la base fundamental de la economía; las propuestas descritas a continuación marcan un accionar integrador.

### D1) Industrialización – Minería no tradicional.

Esta política es importante para transformar la matriz productiva de Bolivia, reduciendo su histórica dependencia de la extracción y exportación de materias primas sin valor agregado, es importante abarcar a una minería no tradicional y la industrialización de recursos estratégicos.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Litio 4.0</p>	<p>El Litio en Bolivia opera al 10% de capacidad pese a planta en Uyuni 15; y por otra parte el hierro del Mutún es subutilizado.</p> <p>Una política clara y atractiva para el Litio 4.0 puede atraer IED significativa de empresas tecnológicas y automotrices, lo que inyectaría capital, tecnología y conocimiento.</p> <p>Se debe establecer una política capaz de impulsar el desarrollo de industrias conexas (química, ingeniería, logística), generando un efecto multiplicador en la economía.</p>



<p>Siderurgia integrada</p>	<p>Bolivia importa una cantidad considerable de productos siderúrgicos. Desarrollar una siderurgia integrada (desde el mineral de hierro hasta productos terminados) permitiría reducir drásticamente estas importaciones, ahorrando divisas que pueden ser utilizadas para otras inversiones estratégicas</p> <p>Una industria siderúrgica nacional robusta y competitiva aseguraría el abastecimiento de insumos clave (barras, perfiles, etc.) para la construcción de viviendas, carreteras, puentes y otras infraestructuras, reduciendo la dependencia de precios internacionales</p>
<p>Tierras raras</p>	<p>Exploración en tierras orientales con procesamiento in situ de acuerdo a la demanda del mercado internacional. Yacimientos y elementos identificados</p> <p>Principales zonas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Cerro Manomó (Santa Cruz): 12,500 hectáreas con neodimio, europio y lantano. Se recolectaron 850 muestras confirmando 18 minerales raros.</li> <li>» Ayopaya/Palca (Cochabamba): 16,000 hectáreas con titanio, uranio y elementos como praseodimio y samario.</li> <li>» Rincón del Tigre (Santa Cruz): 799 muestras con itrio y disprosio, asociados a zinc.</li> <li>» San Luis (Potosí): Trazas de cobalto, cobre y tierras raras accesorias.</li> </ul>
<p>Nuevos fertilizantes (Fertilizante en base a nitrógeno fósforo)</p>	<p>Nitrógeno: Urea de Bulu Bulu (Cochabamba)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Origen: Producida en el Complejo Industrial de Bulu Bulu (plantas de amoníaco y urea), operado por YPFB.</li> </ul> <p>Fósforo: Rocas Fosfóricas de Potosí</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Reservas: 10 millones de toneladas en el yacimiento de Siete Suyos (Potosí), con ley promedio de 12-15% P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>.</li> </ul> <p>Potasio: Salmueras de Uyuni o Cloruro de Potasio</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Fuente 1: Salar de Uyuni Recurso: Salmueras ricas en litio, potasio y magnesio (reservas de KCl estimadas en 420 millones de toneladas).</li> </ul>

## D2. Ampliación Prioritaria (Farmacéutica Vegetal y Textiles Sintéticos).

La ampliación prioritaria de los sectores de farmacéutica vegetal y textiles sintéticos representa una oportunidad estratégica para diversificar la economía boliviana más allá de los recursos tradicionales, generar valor agregado y consolidar nuevos nichos de mercado. Fomenta la inversión en investigación y desarrollo (I+D), la transferencia tecnológica, la creación de nuevas empresas, y la especialización de la mano de obra, elevando la competitividad y las oportunidades para productores y trabajadores.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Farmacéutica vegetal</p>	<p>Desarrollar la farmacéutica vegetal permite capitalizar este activo natural, creando una nueva industria de alto valor agregado que diversifica la matriz productiva y genera ingresos por exportación de productos diferenciados, reduciendo la dependencia de materias primas</p> <p>Al producir localmente medicamentos, se disminuye la necesidad de importar fármacos, lo que se traduce en un ahorro significativo de divisas, fortalece la balanza comercial y mejora la seguridad sanitaria del país.</p>



Componentes	Argumento
Textiles sintéticos	<p>Bolivia importa una cantidad considerable de textiles y prendas de vestir. Producir textiles sintéticos localmente permite reducir estas importaciones, ahorrando divisas y fortaleciendo la industria manufacturera nacional.</p> <p>Debe abarcar necesariamente derivados de hidrocarburos y diversificación energética, por ejemplo, el desarrollo de textiles sintéticos a partir de derivados del gas natural (como el polipropileno o poliéster) permite a Bolivia agregar valor a sus recursos energéticos, pasando de la exportación de gas a la de productos industriales más sofisticados</p>

### D3) Servicios Globales y Economía Digital.

Esta política busca catalizar un cambio estructural, pasando de una economía dependiente de la extracción a una basada en el conocimiento y la exportación de servicios de alto valor agregado. Su implementación no solo generará nuevas fuentes de divisas y empleo calificado, sino que también modernizará la infraestructura y fomentará la innovación. Estas áreas debe desarrollar el gobierno (gobierno central, gobernaciones y municipios) impulsando y apoyando la actividad privada

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Turismo científico	<p>Se debe aprovechar la ventaja competitiva de lugares estratégicos de Bolivia, transformándola en un servicio de alto valor agregado exportable. Representa una diversificación inmediata y tangible hacia el sector turístico especializado, atrayendo divisas y construyendo la reputación de Bolivia como un destino innovador y sostenible dentro de la economía de servicios.</p> <p>El astroturismo impulsa el sector de servicios B2C (Business to Consumer), ampliando el la diversificación y generando un tipo diferente de flujo de divisas y empleo.</p>
Nearshoring tecnológico	<p>El nearshoring implica la exportación constante de servicios de alto valor, generando un flujo significativo y recurrente de divisas mucho mayor y más sostenible que la dependencia de commodities, contribuyendo directamente a la fortaleza de las RIN y la estabilidad del tipo de cambio.</p> <p>La propuesta en proyectos y programas puede radicar en Centros de datos en Santa Cruz, Cochabamba, La Paz y Sucre (energía solar + fibra óptica) para servicios al Mercosur.</p>

### D4) Diversificación productiva.

La política de Diversificación Productiva es la estrategia económica más crítica y urgente para la estabilidad y el desarrollo a largo plazo de Bolivia. Su implementación no es solo una opción, sino una necesidad imperiosa para transformar la matriz



productiva del país, reducir su vulnerabilidad estructural, generar nuevas fuentes de riqueza sostenible y crear empleo de calidad.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Reducir la dependencia de los recursos naturales, como el gas y los minerales, y promover sectores más sostenibles y resilientes.</p>	<p>Este es el objetivo fundacional de la política. Su implementación es vital porque aborda la fragilidad estructural de la economía boliviana, sujeta a los ciclos volátiles de commodities que han demostrado ser una fuente de inestabilidad y crisis</p>
<p>Incentivar la creación y desarrollo de nuevas industrias (como la tecnología, la manufactura, la agricultura sostenible y el turismo).</p>	<p>Al identificar y promover activamente estos sectores estratégicos, el gobierno envía una señal clara al mercado y a los inversores sobre las prioridades de desarrollo. La implementación de incentivos específicos (fiscales, financieros, regulatorios) para estas industrias es crucial para superar las barreras de entrada iniciales y fomentar la inversión</p>
<p>Establecer espacios de I+D; tecnologías de información e innovación para la generación de conocimiento, patentes y exportación de tecnología, con liberación fiscal para su operacionalización, con base estratégica institucional Universidades-Estado – Sector Privado.</p>	<p>Este es el pilar de la transformación hacia una economía del conocimiento. La inversión en I+D y la creación de un ecosistema de innovación (con apoyo fiscal y colaboración entre universidades, Estado y sector privado) son indispensables para aumentar la productividad y la competitividad</p>
<p>Implementar programas de capacitación y financiamiento para emprendedores y pequeñas empresas en estos sectores.</p>	<p>La capacitación asegura que la fuerza laboral boliviana adquiera las habilidades necesarias para las nuevas industrias, mientras que el financiamiento (créditos blandos, fondos de capital semilla) es crucial para que emprendedores y PYMES puedan innovar, crecer y acceder a mercados. Sin estos programas, las oportunidades de la diversificación quedarían centralizadas en grandes empresas, limitando el impacto en el empleo y la distribución de la riqueza.</p>
<p>Ofrecer incentivos fiscales para las empresas que inviertan en la investigación y desarrollo de nuevos productos y servicios.</p>	<p>Este es un catalizador directo para la innovación privada. Las empresas necesitan estímulos para asumir los riesgos y costos asociados a la I+D. Los incentivos fiscales reducen la barrera de entrada a la innovación, promoviendo que las empresas bolivianas inviertan en la mejora de sus productos, la creación de nuevos servicios y la adopción de tecnologías de punta</p>

### D5) Apoyo a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.

La política de Apoyo Integral a las MIPYMES es indispensable y estratégica; las MIPYMES constituyen la columna vertebral de la economía boliviana, siendo las



principales generadoras de empleo y un motor clave para la distribución de la riqueza. Fortalecer este sector no solo abordará directamente los desafíos del desempleo y la informalidad, sino que también promoverá la diversificación productiva.

El apoyo a las MIPYMES en sectores con potencial (tecnología, manufactura, agricultura sostenible, turismo) las convierte en motores de la diversificación productiva. La política debe promover su producción de calidad y facilitar su acceso a mercados internacionales y el fomento de la innovación a través de ellas, se debe construir una estructura productiva más amplia y resiliente, menos dependiente de los *commodities* y más capaz de adaptarse a los cambios del entorno global.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Promover alianzas público-privadas para facilitar el acceso a mercados internacionales y locales para productos y servicios bolivianos.</p>	<p>Este componente es crucial para expandir el alcance comercial de las MIPYMES. Muchas pequeñas empresas carecen de la capacidad logística, financiera o de conocimiento para acceder a mercados más allá de su entorno inmediato. Las alianzas público-privadas pueden proporcionar capacitación en exportación, inteligencia de mercados, certificaciones de calidad y plataformas de comercialización</p>
<p>Crear mecanismos para regularizar empresas informales a través de la sinergia institucional públicas – privadas.</p>	<p>Este componente es esencial para expandir la base productiva formal y, por ende, la base tributaria. La informalidad es un obstáculo para el desarrollo, ya que limita el acceso de las empresas a crédito, inversión y protección legal, y a los trabajadores a beneficios sociales.</p>
<p>Crear mecanismos para direccionar los incrementos del haber básico y salario mínimo a la compra de productos terminados y/o servicios hechos en Bolivia de empresas legalmente establecidas, a través de la Billetera Móvil, con la finalidad de incentivar la legalización de empresas del sector informal.</p>	<p>Al articular los aumentos salariales al consumo de productos nacionales vía una “Billetera Móvil” exclusiva para empresas formalizadas, se garantiza un mercado cautivo y creciente para las MIPYMES bolivianas. Esto no solo impulsa directamente la producción y el empleo local, sino que también se convierte en un incentivo para la formalización de empresas informales, ya que podrán acceder a este nuevo y significativo flujo de demanda, fortaleciendo la base empresarial formal y la cadena de valor nacional.</p>
<p>Facilitar el acceso a líneas de crédito blandas o subsidiadas para MIPYMES, especialmente en sectores con potencial de crecimiento.</p>	<p>Se debe aplicar créditos blandos (con bajas tasas de interés, plazos flexibles o periodos de gracia) o subsidiados reducen el riesgo financiero para los emprendedores y les permiten realizar inversiones necesarias en capital de trabajo, maquinaria, tecnología o expansión. Dirigirlos a sectores con potencial asegura que el capital se canalice hacia donde puede generar el mayor impacto en la diversificación y el crecimiento económico</p>



Componentes	Argumento
Simplificar los trámites burocráticos para la creación y operación de pequeñas empresas, reduciendo costos operativos innecesarios.	La simplificación de trámites para la creación y operación de MIPYMES reduce el tiempo, el costo y la complejidad de iniciar y mantener un negocio. Esto fomenta el emprendimiento, facilita la formalización (al eliminar obstáculos administrativos) y permite a las empresas existentes operar de manera más eficiente, liberando recursos que pueden ser reinvertidos en la producción, la innovación o la contratación de personal.

## D6) Fortalecimiento e impulso del Sector Agrícola y Agroindustrial.

La política aborda una transformación de la producción de subsistencia a una agroindustria moderna, basada en la biotecnología y orientada al mercado nacional e internacional, esta política no solo garantizará el abastecimiento de alimentos, sino que también generará un volumen significativo de divisas, creará empleo en áreas rurales, y reducirá la vulnerabilidad del país a los *shocks* externos. Invertir en este sector es invertir en la resiliencia económica, la seguridad alimentaria y el desarrollo territorial equilibrado de Bolivia.

Una producción agrícola y agroindustrial robusta y tecnificada asegura el abastecimiento sostenido de alimentos para el mercado interno. Esto reduce la presión inflacionaria sobre los productos básicos, garantizando la seguridad alimentaria para la población y contribuyendo a la estabilidad de precios, un factor clave para el bienestar social y la macroeconomía. La implementación de una política de agroindustria extensiva con base biotecnológica atrae inversión (nacional y extranjera) en tecnología, infraestructura y capital humano. Esto no solo inyecta recursos frescos, sino que impulsa la modernización de las técnicas productivas en el campo, elevando la productividad. Esta política debe lograrse a través de:

- Mejorar la organización productiva en micro y pequeños productores.
- Mejorar el acceso de los agricultores a tecnologías modernas de cultivo y sistema de riego eficientes.
- Incentivos en base a precios competitivos
- Facilitar la creación de cooperativas o asociaciones agrícolas que puedan obtener mejores precios y acceder a mercados internacionales.



Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Cambio de la política agrícola a la agroindustria extensiva con base en la biotecnología y enfocado a las oportunidades del mercado nacional e internacional, cambiando la producción de autoconsumo a producción enfocada al mercado	<p>El cambio de la producción de autoconsumo a una producción orientada al mercado es esencial para generar excedentes exportables y satisfacer la demanda interna creciente, convirtiendo la agricultura en un motor de crecimiento en lugar de solo una fuente de subsistencia. La adopción de biotecnología es crucial para incrementar exponencialmente la productividad y la calidad, haciendo los productos bolivianos competitivos a nivel global.</p> <p>El enfoque en la agroindustria extensiva permite no solo la producción de materia prima, sino su transformación en productos con valor agregado, maximizando los ingresos por exportación y el impacto en la economía nacional</p>
Identificar otros productos potenciales agrícolas para exportación	Bolivia posee una rica biodiversidad y microclimas que pueden albergar productos de alto valor y nicho en mercados internacionales (ej. quinua, chía, cafés especiales, frutas exóticas). La identificación sistemática de estos productos y sus mercados potenciales permite orientar inversiones, investigación y apoyo técnico hacia cultivos que maximicen los retornos.
Facilitar apoyo financiero, técnico y mercados.	Los productores y agroindustrias, especialmente las pequeñas y medianas, a menudo enfrentan barreras significativas para acceder a capital, conocimientos y canales de comercialización. Se debe plantear un apoyo financiero (créditos blandos, subsidios focalizados) que les permita invertir en tecnología, infraestructura y expansión. El apoyo técnico (capacitación, asistencia agronómica, uso de biotecnología) eleva su productividad y calidad

## D7) Reformas en el Mercado Laboral.

La política de Reformas en el Mercado Laboral es imprescindible. Se plantea introducir incentivos que fomenten la contratación de jóvenes titulados y, simultáneamente, garantizar la estabilidad legal para los inversionistas, esta política busca reducir las barreras a la creación de empleo formal, aumentar la productividad y atraer capital. Su implementación es clave para modernizar las relaciones laborales, fomentar la inversión productiva y asegurar que el mercado laboral boliviano sea un motor de desarrollo inclusivo y competitivo, en lugar de un freno al crecimiento

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Introducir incentivos fiscales para la contratación de titulados jóvenes.	Los jóvenes titulados a menudo enfrentan una “primera barrera” de falta de experiencia. Al reducir el costo de su contratación (por ejemplo, mediante exenciones en impuestos a la nómina o cargas sociales durante un período), el Estado facilita su inserción laboral. Esto no solo beneficia directamente a los jóvenes al darles acceso al mercado de trabajo formal y digno, sino que también impulsa a las empresas a incorporar personal con conocimientos frescos y actualizados



Componentes	Argumento
<p>Generar mecanismos que aseguran la estabilidad laboral garantizando la estabilidad legal del inversionista.</p>	<p>Los inversionistas, tanto nacionales como extranjeros, requieren previsibilidad y seguridad jurídica en el marco laboral para tomar decisiones de largo plazo. Mecanismos que definan claramente las reglas del juego, minimicen la ambigüedad en la normativa laboral y ofrezcan vías de resolución de conflictos eficientes reducen el riesgo de la inversión. Esto no significa desproteger al trabajador, sino establecer un equilibrio que fomente que las empresas se establezcan, crezcan y contraten a más personas con confianza</p>

### D8) Estímulo al Emprendimiento e Innovación.

En la actual economía, donde la diversificación productiva, la generación de empleo de valor y la resiliencia son imperiosos, la política de “Estímulo al Emprendimiento e Innovación es fundamental y transformadora para Bolivia”. Debe fomentar a la generación de un ecosistema robusto de nuevas empresas innovadoras, facilitar su acceso a capital y mentoría, y crear incentivos para la inversión en I+D, esta política no solo liberará el potencial creativo y productivo del talento boliviano, sino que también impulsará la modernización de la economía, atraerá inversión de alto valor y generará nuevas fuentes de crecimiento sostenibles.

El estímulo al emprendimiento e innovación impulsa la creación de nuevas industrias y servicios de alto valor agregado, como los de base tecnológica o digital. Esto diversifica la matriz productiva, haciendo que la economía sea menos susceptible a los *shocks de los commodities* y más resiliente a futuras crisis.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Promover programas de mentoría e incubación de emprendimientos de manera que se conviertan en empresas sostenibles y escalables capaces de incrementar capital para inversión.</p>	<p>Se debe repensar y analizar los programas de incubación de empresas en base a la sostenibilidad, el tipo de mercado, las inversiones y retorno de los programas previos, es importante contar con una estructura de mentoría e incubación que tenga como resultado negocios o empresas fuertes y sostenibles, y no solo engrosar el mercado informal o la masa de empresas unipersonales.</p>
<p>Promover la presencia de “Ángeles Inversionistas” nacionales y extranjeros que inviertan en emprendimientos nacionales y que cuenten con ventajas fiscales.</p>	<p>Este componente es esencial para el acceso a “capital inteligente” en las etapas tempranas de los emprendimientos. Los Ángeles Inversionistas no solo proveen financiamiento, sino también experiencia, contactos y credibilidad que son invaluable para los emprendedores. Las ventajas fiscales son el incentivo clave para que estos inversores (tanto locales como internacionales) asuman el riesgo inherente de invertir en startups.</p>



Componentes	Argumento
Implementar políticas de incentivos fiscales (periodos de gracia) para las empresas principalmente aquellas de base tecnológica o de base digital que inviertan en innovación y desarrollo de productos.	La investigación y el desarrollo son costosos y conllevan riesgos. Se debe ofrecer periodos de gracia o exenciones fiscales a empresas que innovan con el fin de reducir significativamente esta barrera, haciéndola más atractiva. Al dirigir estos incentivos a empresas de base tecnológica o digital, se potencia la generación de valor agregado y patentes, impulsando la economía del conocimiento y mejorando la competitividad de los productos y servicios
Ajustar la regulación financiera para el acceso a financiamiento a emprendedores sobre la base de idea de proyecto en base a mecanismos establecidos.	La banca tradicional a menudo exige garantías o historiales que los emprendedores sin trayectoria no poseen. Se debe ajustar la regulación para permitir la evaluación de proyectos basada en la viabilidad de la idea de negocio y abrir la posibilidad de acceso del capital a un segmento vital de la economía. Esto asegura que el talento y las buenas ideas no se queden sin concretar por falta de acceso a recursos
Fomentar la colaboración entre universidades, centros de investigación y empresas para promover la transferencia de conocimiento y tecnología.	Las universidades y centros de investigación son fuentes de conocimiento y nuevas tecnologías que a menudo no llegan al mercado. Fomentar la colaboración (a través de centros de transferencia tecnológica, proyectos conjuntos de I+D, o programas de prácticas) se debe asegurar que la investigación académica se traduzca en productos, patentes y/o servicios comerciales.

### D9) Mejorar la Infraestructura y Logística.

Una infraestructura deficiente eleva los costos, limita el acceso a mercados y frena el crecimiento. Se propone invertir estratégicamente en carreteras, puertos, aeropuertos, y especialmente en conectividad digital, fomentar la participación privada, esta política no solo reducirá las barreras al comercio y la producción, sino que también integrará a Bolivia de manera más efectiva en las cadenas de valor globales, dinamizará la actividad económica en todas sus escalas y mejorará la calidad de vida de sus ciudadanos.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Invertir en el mejoramiento de la infraestructura clave como carreteras, puertos, aeropuertos y redes de comunicación para reducir los costos logísticos.	Se debe invertir en el mejoramiento de la infraestructura de transporte esto es crucial para reducir los costos y tiempos de movimiento de bienes y personas.
Mejorar la conectividad digital en todo el país, especialmente en zonas rurales y periféricas, para facilitar el acceso al mercado global.	Mejorar el acceso a la información, la educación, el comercio electrónico y nuevas oportunidades laborales Esto no solo permite a las empresas bolivianas participar en el mercado global, si



### D10) Fomentar la Inversión Extranjera Directa (IED).

La IED no solo inyecta capital nuevo en la economía, sino que también trae consigo tecnología de punta, conocimiento especializado, acceso a nuevos mercados y estándares de gestión global. Se debe establecer un marco predecible, transparente y con incentivos claros para los inversores, esta política traerá consigo un potente motor de crecimiento, generará empleos sostenibles y acelerará la modernización de la economía boliviana.

La IED representa una entrada directa y significativa de moneda extranjera al país. Esto fortalece las Reservas Internacionales Netas, estabiliza el tipo de cambio y mejora la capacidad del Banco Central para gestionar la política monetaria.

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
Establecer zonas económicas especiales (zonas Hub) con beneficios fiscales y regulatorios para atraer empresas extranjeras.	Las zonas económicas especiales ofrecen un entorno de negocios simplificado, con infraestructura dedicada y un paquete de incentivos atractivos (beneficios fiscales, aduaneros, regulatorios). Esto reduce significativamente los costos de operación y las barreras de entrada para las empresas extranjeras, incentivándolas a establecerse.
Mejorar el clima de inversión, ofreciendo garantías legales a los inversores, protección contra la expropiación y políticas claras.	Los inversores, especialmente los extranjeros, necesitan seguridad jurídica para comprometer grandes capitales a largo plazo asegurar políticas consistentes y predecibles, se debe minimizar el riesgo percibido. Esto no solo atrae la IED, sino que asegura que esta IED sea de calidad y de largo plazo
Promover la transparencia y simplificar los procedimientos para el registro y operación de empresas extranjeras en Bolivia.	La simplificación de los trámites reduce el tiempo y el costo de establecer y operar un negocio en Bolivia, haciendo que el país sea más competitivo frente a otros destinos de inversión. Un proceso ágil y claro es una señal clara de que Bolivia puede ser un destino serio y amigable para los negocios internacionales.

### D11) Fortalecimiento de la Capacitación Laboral y Educación Técnica.

La brecha entre las habilidades de la fuerza laboral y las necesidades del mercado es un freno al crecimiento. Esta política se basa en alinear la oferta educativa con las demandas del sector productivo, impulsar habilidades digitales y de gestión, y fomentar la cooperación entre empresas e instituciones educativas, esta política no solo garantizará la empleabilidad de los jóvenes y trabajadores, sino que también aumentará la productividad nacional, atraerá inversiones de alto valor y consolidará una economía basada en el conocimiento.



Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:

Componentes	Argumento
<p>Ampliar y diversificar la oferta educativa en formación técnica y vocacional, alineada con las nuevas demandas del mercado laboral actual con la finalidad de fomentar la cooperación entre las empresas y las instituciones educativas para que los programas de formación estén alineados con las necesidades reales del sector productivo, comercial e institucional.</p>	<p>La oferta educativa no siempre responde a las necesidades del mercado. Al ampliar y diversificar la formación técnica y vocacional, y crucialmente, alinearla con las demandas actuales y futuras del sector productivo (a través de la cooperación directa entre empresas e instituciones), se debe asegurar que los graduados tengan las habilidades exactas que las empresas necesitan. Esto reduce el desempleo por desajuste de habilidades, aumenta la empleabilidad de los jóvenes y garantiza que la inversión en educación genere un retorno directo en la productividad y competitividad de las empresas</p>
<p>Impulsar el desarrollo de habilidades en áreas como el uso de tecnologías digitales, gestión empresarial.</p>	<p>Se debe contar con actores estratégicos, universidades, centros tecnológicos, facilitadores de programas de formación especializados con la finalidad de garantizar la sostenibilidad de las empresas.</p>

### D12) Reformas Fiscales y Financieras.

Un sistema tributario complejo y una carga fiscal elevada para las empresas, junto con barreras al acceso al crédito y un marco legal deficiente, asfixian la actividad económica, desincentivan la inversión y promueven la informalidad. Al simplificar y adecuar la tributación, mejorar el acceso al crédito para sectores clave y establecer un marco legal que proteja a los inversores y combata la evasión, esta política no solo liberará el potencial productivo de las empresas, sino que también fortalecerá la sostenibilidad fiscal del Estado, atraerá capital y sentará las bases para una economía más formal y dinámica.

La política plantea un sistema tributario simplificado y adecuado, con una carga fiscal reducida para las empresas, incentiva la formalización de actividades económicas. Esto amplía la base de contribuyentes, lo que, a mediano plazo, puede compensar la reducción inicial de impuestos por una mayor recaudación efectiva. Una economía más formal y con empresas más competitivas se traduce en un mayor crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB).

Las acciones deben estar basadas en los siguientes componentes:



Componentes	Argumento
Simplificar y/o adecuar el sistema tributario y reducir la carga fiscal para las empresas pequeñas y medianas, mediante el manejo eficiente, fomentando la formalización de las actividades económicas.	Se debe simplificar las reglas (menos trámites, formularios más claros) y adecuar la carga fiscal (tasas más justas o regímenes especiales para pequeños contribuyentes), se reduce el costo de la formalidad. Esto no solo impulsará a las empresas a operar legalmente, accediendo a todos los beneficios de la formalidad, sino que también mejora su rentabilidad y capacidad de crecimiento, aumentando su contribución a la economía y ampliando la base tributaria efectiva a largo plazo.
Implementar una reforma financiera que promueva el acceso al crédito para sectores (productivos, comerciales, de servicios y otros).	Muchas empresas, especialmente las pequeñas y medianas, se ven impedidas de crecer o innovar por la falta de acceso a financiamiento. Una reforma financiera debe eliminar las barreras al crédito (ej. requisitos excesivos, tasas altas, falta de garantías adecuadas) y direccionar recursos hacia sectores clave. Esto permitirá a las empresas invertir en activos, tecnología y capital de trabajo, lo que se traduce directamente en mayor producción, más empleo y una diversificación de la economía
Establecer un marco legal claro, simple y eficiente que permita la protección de los derechos de los inversores y reduzca la evasión fiscal.	Los inversores (grandes o pequeños, nacionales o extranjeros) necesitan la certeza de que sus derechos de propiedad serán respetados, sus contratos protegidos y las disputas resueltas de manera justa y rápida. Se debe plantear un marco legal claro y eficiente que brinde seguridad, reduciendo el riesgo percibido de invertir en Bolivia. Además, al reducir la evasión fiscal, no solo aumenta los ingresos legítimos del Estado, sino que también crea un escenario más equitativo para todas las empresas, penalizando a quienes operan fuera de la ley y recompensando a quienes cumplen.

Estas medidas se convierten en propuestas expresas por el equipo de investigadores de la Universidad de San Francisco Xavier de Chuquisaca, a estas propuestas se sumaron la intervención de analistas económicos y políticos de destacada trayectoria los cuales plantean estrategias integradoras, como se describen en el siguiente cuadro:

Carlos Hugo Molina	En su propuesta plantea las bases territoriales para enfrentar la crisis, se resumen en:	<p>Reajuste del modelo de gestión pública que adecúe competencias y recursos y utilice el poder de Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y autoridades indígenas.</p> <p>Sumar instrumentos de planificación territorial: regiones, ciudades intermedias y mancomunidades de municipios.</p> <p>Invertir masivamente en educación, inteligencia, tecnologías y conectividad.</p> <p>Hacer del turismo el centro de la política económica</p> <p>Apoyar el aumento de la productividad en el sector agropecuario para producir comida.</p>
--------------------	--	---



<p>Mario Galindo</p>	<p>En su propuesta estructural plantea un Plan de Estabilización de la Economía Boliviana, se centraliza en:</p>	<p>Creación del Comité Técnico de Concertación: permitirá acciones más efectivas de coordinación, la toma de decisiones en conjunto y la implementación y seguimiento del plan de estabilización compuesto por servidores públicos y responsables de los sectores económicos, productivos y sociales del país (con capacidad de decisión).</p> <p>Política Tributaria: Se debe encarar una reforma tributaria. Se debe reducir los tipos de impuesto en número y alícuotas. Bolivia tiene uno de los más altos niveles impositivos el mismo tratamiento deberá tener el GAC, ampliando la base tributaria a sectores que no pagan impuestos.</p> <p>Gasto Público: Mayor eficiencia Establecimiento de una disciplina fiscal que permita incrementar el gasto en función de las proyecciones de crecimiento del país.</p> <p>Abastecimiento y Sostenibilidad de Combustible: La propuesta de tomar como base los \$us. 1.600 M. de crédito que están en el Congreso esperando aprobación y otros \$us 1.600 M. que se podrían aprobar en la gestión 2026, no es viable. Debido al incremento de la deuda que alcanzaría al 90% respecto al PIB.</p> <p>Disminución gradual de la subvención.</p> <p>Política Monetaria: Se considera que la emisión monetaria debe ser orgánica. Pero en este caso, se puede establecer un margen de emisión que aumente oferta monetaria en no más de un 10%, para incentivar el flujo económico, y, por ende, reactivar la economía.</p> <p>Reposición de las Reservas Internacionales Netas</p> <p>Deuda Pública: La deuda externa debe manejar con multilaterales solo en proyectos de rendimiento inmediato, (Empresas Públicas viables y con capacidades de abastecer el mercado interno y poder exportar, Ejemplo Mutún).</p> <p>Política Cambiaria: Se debe adoptar una política de minidevaluaciones o en su caso un tipo de cambio flotante.</p> <p>En forma paralela es importante el restablecimiento del bolsín.</p> <p>Política Tributaria: Se debe entrar a política de incentivos tributarios para atraer la inversión privada. Esta política reactiva la economía si se la ejecuta con transparencia.</p> <p>Implementar alícuotas estandarizadas a los diferentes sectores para que exista una tributación equitativa sin generar preferencias y cálculos políticos.</p> <p>Política de Precios: Se debe mantener un nivel de 10% de inflación, para generar oferta y movimiento y circulación de dinero y mercancías. Es riesgoso, pero no se puede optar de otra manera.</p> <p>Generar mecanismos de control precautelando la calidad del producto y el peso.</p> <p>Garantizar un abastecimiento de la demanda de productos para el consumo interno, especialmente el rubro de alimentos.</p> <p>Política Salarial: En esta etapa es importante la negociación del incremento o la reposición salarial por la pérdida de su poder adquisitivo se debe realizar un acuerdo entre tres actores: Gobierno, Empresarios, Trabajadores tomando en cuenta el estado de la situación de la economía, precautelando el cierre de empresas y la pérdida de empleo.</p> <p>Política Alimentaria: Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y reducir la dependencia creciente a las importaciones de alimentos, se deberá implementar estrategias para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos a la población.</p>
----------------------	--	--



#### 4. CONCLUSIONES.

A pesar de los cambios de modelos económicos (liberal/neoliberal y socialista comunitario/plurinacional), la economía boliviana ha mantenido su dependencia de los recursos naturales y no ha logrado una diversificación productiva moderna y competitiva. Esto ha hecho que la economía sea vulnerable a los “shocks externos”, como la caída de precios de las materias primas, lo que se ha visto reflejado en la desaceleración proyectada del PIB.

El diagnóstico del documento sugiere que, históricamente, el gasto público en Bolivia ha sido ineficiente, con un incremento del 10% que podría resultar en un decrecimiento del PIB del 0.3%. Por otro lado, la economía boliviana muestra una fuerte dependencia del consumo de los hogares y de la inversión, que son variables macroeconómicas determinantes con coeficientes positivos en el PIB.

Las proyecciones del FMI hasta 2030, citadas en el documento, indican una desaceleración importante y una eventual contracción económica a largo plazo si no se implementan medidas correctivas. El documento enfatiza la urgencia de estas reformas estructurales para evitar un estancamiento prolongado.

El documento muestra una disminución constante de la producción manufacturera como porcentaje del PIB, lo que es una señal de desindustrialización. Además, la balanza comercial ha mostrado un déficit sostenido desde 2015, lo que sugiere que el país importa más de lo que exporta. Esto genera presión sobre las reservas internacionales y la estabilidad macroeconómica.

Se propone un ajuste y reestructuración de la administración del Estado para que sea más ágil, eficiente y transparente. El nuevo rol debe ser facilitador de la inversión y el desarrollo productivo, en lugar de ser un actor principal en la producción. Esto implica la racionalización del gasto público, la modernización de la administración y la despolitización del servicio público.

Para superar la dependencia de las materias primas, el documento propone un cambio de modelo hacia una economía del conocimiento y la innovación. Esto implica invertir en educación, investigación y desarrollo, tecnología y capacitación para reducir la dependencia de las materias primas y generar empleos de alto valor. Además, se destaca la importancia de potenciar una economía digital para mejorar la eficiencia de todos los sectores, ampliar el acceso a mercados y generar nuevas oportunidades de empleo.





vice  
rrecto  
rado.



Edición  
Especial  
Cuatro Siglos